

**Закон Тамбовской области от 3 октября 2007 г. N 265-З
"О профилактике правонарушений в Тамбовской области"
(принят Тамбовской областной Думой 27 сентября 2007 г.)**

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации и действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Тамбовской области устанавливает задачи и принципы профилактики правонарушений, а также определяет правовую основу и основные направления профилактической деятельности.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

- 1) **профилактика правонарушений** - система мер, направленных на устранение, нейтрализацию или ослабление причин и условий правонарушений, удержание от правонарушений и коррекцию поведения правонарушителей;
- 2) **общая профилактика правонарушений** - система мер, направленная на устранение недостатков в экономической, политической, социальной, нравственно-психологической, духовной и иных сферах общества;
- 3) **индивидуальная профилактика правонарушений** - система мер, направленная на оказание корректирующего воздействия на определенные категории лиц, склонных к противоправному поведению, в целях недопущения совершения ими правонарушений.

Статья 2. Задачи профилактики правонарушений

Основными задачами профилактической деятельности являются:

- 1) обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан от противоправных действий (бездействий) путем предупреждения правонарушений, выявления и устранения причин и условий, способствующих их совершению;
- 2) снижение уровня правонарушений в Тамбовской области;
- 3) воспитание граждан в духе соблюдения законности и правопорядка;
- 4) предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, выявление и устранение обстоятельств, способствующих их совершению.

Статья 3. Основные принципы деятельности по профилактике правонарушений

Осуществление мероприятий по профилактике правонарушений основывается на принципах:

- 1) законности, обеспечивающей в процессе реализации профилактических мер, строгое соблюдение требований международных договоров, Конституции Российской Федерации, законов, а также иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Тамбовской области;
- 2) социальной справедливости и гуманизма, предусматривающих защиту законных интересов физических и юридических лиц при осуществлении мероприятий по профилактике правонарушений, недопущение причинения физических страданий или унижения достоинства личности;
- 3) комплексности, предполагающей объединение усилий субъектов профилактики правонарушений;
- 4) своевременности и достаточности используемых мер;
- 5) эффективности, предполагающей достижение наибольших результатов при наименьших материальных, финансовых, ресурсных затратах;
- 6) поддержки семьи и взаимодействия с ней в вопросах профилактики правонарушений в семье и правонарушений несовершеннолетних;
- 7) индивидуализации и дифференциации мер профилактического воздействия;
- 8) поддержки деятельности негосударственных организаций, осуществляющих профилактику правонарушений.

Статья 4. Основные направления деятельности по профилактике правонарушений

Основными направлениями деятельности по профилактике правонарушений в Тамбовской области являются:

- 1) создание и внедрение единой системы профилактики правонарушений, направленной на активизацию борьбы с преступностью, наркоманией, пьянством, алкоголизмом, незаконной миграцией,

ресоциализацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

2) координация деятельности субъектов профилактики правонарушений при разработке и реализации мер, направленных на устранение, нейтрализацию или ослабление причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

3) выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

4) совершенствование нормативной правовой базы по профилактике правонарушений;

5) профилактика террористической деятельности;

6) профилактика экстремизма;

7) повышение уровня обеспечения правопорядка и общественной безопасности на улицах, в местах массового пребывания и отдыха граждан и иных общественных местах;

8) обеспечение безопасности в домах частного и государственного жилищного фонда и на объектах жизнеобеспечения;

9) защита объектов социальной сферы и общественного транспорта;

10) охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов, а также защита интересов общества и государства при пожарах и чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

11) усиление контроля за миграционными потоками, противодействие нелегальной миграции;

12) профилактика наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду;

13) профилактика правонарушений среди лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы;

14) профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

15) предупреждение дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий;

16) повышение уровня доверия граждан к правоохранительным органам, исполнительным органам государственной власти области и органам местного самоуправления;

17) организация правового воспитания и пропаганды;

18) формирование системы консультационной помощи населению в защите его прав;

19) улучшение информационного обеспечения деятельности субъектов профилактики;

20) вовлечение в предупреждение правонарушений организаций различных организационно-правовых форм и граждан;

21) обеспечение мест массового пребывания граждан техническими средствами контроля за ситуацией в общественных местах.

Статья 5. Объекты профилактической деятельности

1. Объектами общей профилактической деятельности являются причины и условия, негативные явления и процессы, способствующие совершению правонарушений, а также общественные отношения, блага и ценности, охраняемые законом, которым может быть причинен вред в случаях совершения правонарушений.

2. Объектами **индивидуальной профилактики** являются:

1) лица, которые в силу своего психологического, социального, семейного статуса склонны к совершению правонарушений;

2) лица, в отношении которых в соответствии с действующим законодательством установлен или может быть установлен контроль, и принимаются меры к соблюдению ими установленных ограничений;

3) несовершеннолетние правонарушители, а также подростки, оставшиеся без родительского попечения и средств к существованию, их родители и иные законные представители, не исполняющие или не в полной мере исполняющие свои обязанности по отношению к несовершеннолетним.

Статья 6. Субъекты профилактики правонарушений

1. Субъектами профилактики правонарушений являются органы государственной власти области, органы местного самоуправления, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, выполняющие **задачи** в сфере профилактики правонарушений, правоохранительные органы, координационно-совещательные органы, созданные в целях профилактики правонарушений, органы и учреждения по делам молодежи, культуры, образования, здравоохранения, социальной защиты населения, физической культуры, спорта и туризма, средства массовой информации, другие органы и учреждения системы профилактики правонарушений, организации, выполняющие задачи в сфере профилактики правонарушений, а также граждане; #

2. Полномочия субъектов профилактики правонарушений, порядок их взаимодействия

определяются законодательством Российской Федерации и Тамбовской области.

Статья 7. Целевые программы по профилактике правонарушений в Тамбовской области

1. В Тамбовской области утверждаются областные и муниципальные целевые программы по профилактике правонарушений.

2. В рамках выполнения программ осуществляются согласованные мероприятия государственно-правового, социально-экономического, воспитательного, организационного, профилактического характера обеспечивающие дифференцированный подход к организации предупредительных мер применительно к зонам с различной степенью распространенности правонарушений, к разным социальным группам населения и к составляющим профилактической деятельности.

Статья 8. Органы, осуществляющие координацию профилактической деятельности

1. Координацию профилактической деятельности на территории Тамбовской области осуществляют:

- 1) антитеррористическая комиссия области, антитеррористические комиссии городских округов и муниципальных районов;
- 2) областная и муниципальные межведомственные комиссии по профилактике правонарушений;
- 3) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 4) комиссии по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту;
- 5) комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения;
- 6) административные комиссии городских округов и муниципальных районов.

2. В целях немедленного и адекватного реагирования на возникающие угрозы общественной безопасности могут создаваться межведомственные рабочие группы, осуществляющие координацию профилактической деятельности до выполнения поставленных целей.

Статья 9. Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления Тамбовской области в сфере профилактики правонарушений

Органы государственной власти и местного самоуправления области в пределах предоставленных законодательством полномочий осуществляют:

- 1) нормативное правовое регулирование отношений в сфере профилактики правонарушений;
- 2) определение задач и приоритетных направлений профилактической деятельности, учитывающих местную специфику;
- 3) координацию деятельности субъектов профилактики правонарушений и контроль за их деятельностью;
- 4) разработку, утверждение и реализацию областных и муниципальных программ по профилактике правонарушений и обеспечение их выполнения;
- 5) организацию профилактической деятельности учреждений социальной сферы, здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта;
- 6) государственную поддержку семьи, материнства и детства;
- 7) поддержку и развитие системы психологической и социальной реабилитации лиц, склонных к совершению правонарушений;
- 8) организацию с привлечением средств массовой информации систематической и целенаправленной пропаганды, направленной на профилактику правонарушений;
- 9) организацию на территории Тамбовской области независимого мониторинга криминогенной ситуации;
- 10) оптимизацию административного законодательства области в целях усиления его профилактической направленности;
- 11) организацию правового всеобщего обучения населения области;
- 12) подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов в области профилактики правонарушений;
- 13) привлечение организаций и граждан к участию в реализации мер по профилактике правонарушений, в том числе к реализации областных и муниципальных программ по профилактике правонарушений;
- 14) иные полномочия в сфере профилактики правонарушений в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Тамбовской области.

Статья 10. Полномочия государственных и муниципальных учреждений в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики по профилактике правонарушений

1. Учреждения образования, культуры, молодежной политики в пределах предоставленных законодательством полномочий и в соответствии с учредительными документами:

1) осуществляют образовательный процесс, реализуют образовательные программы, направленные на воспитание, становление и формирование личности обучающегося, для развития его интересов и способности к социальному самоопределению;

2) создают необходимые условия для удовлетворения потребности личности в получении начального профессионального образования и конкретной профессии (специальности), с возможностью повышения общеобразовательного уровня;

3) обеспечивают психологическую и социальную реабилитацию лиц, находящихся в социально опасном положении, коррекцию их поведения и адаптацию в обществе, в том числе путем организации их досуга и занятости, осуществления информационно-просветительских и иных мероприятий;

4) создают условия для привлечения лиц, находящихся в социально опасном положении, к участию в самодеятельном творчестве, способствуют их приобщению к ценностям отечественной и мировой культуры;

5) оказывают помощь семьям в воспитании детей, формировании у них навыков самостоятельной жизни, всестороннем раскрытии творческих способностей детей;

6) оказывают содействие специализированным учреждениям для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, специальным учебно-воспитательным учреждениям и центрам временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел в организации культурно-воспитательной работы с несовершеннолетними, находящимися в указанных учреждениях и центрах.

2. Учреждения в сфере физической культуры и спорта в пределах предоставленных законодательством полномочий осуществляют и в соответствии с учредительными документами:

1) развитие сети физкультурно-спортивных объединений;

2) организацию пропаганды здорового образа жизни;

3) организацию и проведение спортивно-массовых мероприятий;

4) создание совместно с образовательными организациями и учреждениями профильных спортивных лагерей для несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Статья 11. Полномочия государственных и муниципальных учреждений в сфере здравоохранения по профилактике правонарушений

1. Учреждения здравоохранения во взаимодействии с другими субъектами профилактики правонарушений:

1) участвуют в профилактике правонарушений, борьбе с алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, распространением венерических заболеваний и ВИЧ-инфекции в пределах предоставленных законодательством полномочий;

2) распространяют санитарно-гигиенические знания среди населения, ведут пропаганду здорового образа жизни, формируют установки на здоровый образ жизни, отказ от факторов, пагубно влияющих на здоровье: употребление спиртных напитков, наркотиков, токсических веществ, других психоактивных веществ и табака.

2. Учреждения здравоохранения в установленном законодательством порядке сообщают в органы внутренних дел о всех фактах поступления (обращения) граждан с телесными повреждениями насильственного характера, а также граждан с телесными повреждениями, находящихся в бессознательном состоянии.

3. Исполнительные органы государственной власти, организации и учреждения здравоохранения сообщают в органы внутренних дел о ставших им известными в процессе оказания медицинской помощи, осуществления патронажа фактах преступных посягательств на жизнь (здоровье) гражданина, семейно-бытовых конфликтов, насилия в семье, вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и (или) иных противоправных действий, а также о несовершеннолетних лицах и семьях, находящихся в социально опасном положении.

Статья 12. Полномочия государственных и муниципальных учреждений в сфере социальной защиты населения по профилактике правонарушений

Учреждения в сфере социальной защиты населения в пределах предоставленных

законодательством полномочий и в соответствии с учредительными документами:

1) предоставляют социальные услуги лицам, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации;

2) выявляют лиц, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, члены которых нуждаются в социальных услугах, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации;

3) принимают участие в индивидуальной профилактической работе с лицами, нуждающимися в социальной помощи, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей в клубах по интересам, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха лиц, нуждающихся в помощи;

4) организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение или жестоко обращающихся с ними;

5) организуют взаимодействие со специализированными учреждениями для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иными учреждениями и службами, предоставляющими социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, а также осуществляют меры по развитию сети указанных учреждений;

6) внедряют в деятельность учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги, современные методики и технологии социальной реабилитации, оказывают содействие общественным социально-профилактическим центрам;

7) организуют мероприятия по социальной адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, лиц, освобожденных и освобождаемых из учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, иных категорий граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, сложившейся вследствие стечения тяжелых жизненных обстоятельств, вызванных утратой источника средств существования или отсутствием места жительства.

Статья 13. Полномочия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по профилактике правонарушений

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти осуществляют мероприятия по профилактике правонарушений в Тамбовской области в рамках реализации полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, положениями об этих органах и иными нормативными правовыми актами.

Статья 14. Участие организаций и граждан в профилактической деятельности

1. Участие организаций и граждан в деятельности по профилактике правонарушений осуществляется на основе добровольности, материального и морального стимулирования при организационно-методической и информационной поддержке иных субъектов профилактики правонарушений.

2. Участие организаций и граждан в сфере профилактики правонарушений определяются действующим законодательством Российской Федерации, Тамбовской области, иными нормативными правовыми актами.

Статья 15. Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений

1. **Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений в Тамбовской области** (далее - Комиссия) - постоянно действующий орган, определяющий основные задачи и направления деятельности субъектов профилактики правонарушений и осуществляющий координацию их деятельности на территории области.

2. Положение о комиссии и ее состав утверждаются постановлением администрации области.

Статья 16. Освещение деятельности по профилактике правонарушений в средствах массовой информации

В средствах массовой информации распространяются сообщения и материалы о профилактике правонарушений в Тамбовской области, направленные, в том числе на:

1) пропаганду деятельности по профилактике правонарушений;

2) пропаганду участия граждан и организаций в деятельности по профилактике правонарушений;

3) обеспечение распространения информации, направленной на профилактику правонарушений в Тамбовской области, профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, воспитание граждан в духе соблюдения законности и правопорядка, повышение уровня доверия граждан к правоохранительным органам, исполнительным органам государственной власти области и органам местного самоуправления;

4) коррекцию антиобщественных взглядов и привычек;

5) информирование о деятельности органов и учреждений системы профилактики правонарушений в Тамбовской области;

6) информирование граждан о способах и средствах правомерной защиты от преступных и иных противоправных посягательств.

Статья 17. Финансовое обеспечение профилактической деятельности

1. Финансовое обеспечение профилактической деятельности осуществляется за счет средств федерального, областного и местного бюджетов в соответствии с действующим законодательством.

2. В целях финансирования профилактической работы граждане и юридические лица могут создавать общественные фонды и осуществлять иную благотворительную деятельность в соответствии с действующим законодательством.

Статья 18. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Глава администрации
Тамбовской области

О.И.Бетин

г. Тамбов
3 октября 2007 г.
N 265-З